

河南省邓州市  
国家生态文明建设示范区创建

工作报告

邓州市创建国家生态文明示范市指挥部

二〇二三年五月

# 目 录

一、邓州市情简介 .....	- 1 -
二、生态文明示范创建开展情况 .....	- 2 -
（一）建立高效完善的生态制度体系 .....	- 3 -
（二）建设牢固稳定的生态安全体系 .....	- 5 -
（三）构建科学协调的生态空间体系 .....	- 9 -
（四）建设绿色低碳的生态经济体系 .....	- 10 -
（五）建设健康宜居的生态生活体系 .....	- 12 -
（六）建设和谐文明的生态文化体系 .....	- 13 -
三、创建工作成效 .....	- 14 -
（一）环境质量持续改善 .....	- 14 -
（二）经济和社会效益明显提升 .....	- 21 -
四、创建工作体会 .....	- 21 -
（一）强化组织领导，搞好顶层设计 .....	- 21 -
（二）一以贯之，持续攻坚 .....	- 22 -
（三）坚持生态惠民，生态利民 .....	- 22 -
五、存在问题 .....	- 22 -
六、下步工作打算 .....	- 23 -

# 邓州市创建国家生态文明建设示范区工作报告

## 一、邓州市情简介

邓州市地处豫、鄂、陕交界，北依伏牛，南连荆襄，西纳汉水，东接宛洛，素有“三省雄关，丹水明珠”之称。全市国土总面积 2360 平方公里，辖 28 个乡镇(街、区)，总人口 185 万人，253 万亩耕地。是国务院确定的丹江口库区区域中心城市、国家重点生态功能区、河南省践行县域治理“三起来”示范市，南阳市副中心城市，全域纳入《汉江生态经济带发展规划》。是全球华裔“邓姓”发源地，医圣张仲景故里，千古名篇《岳阳楼记》诞生地，老一辈无产阶级革命家习仲勋祖籍地，“四议两公开”工作法的首创地，享有“中国第一雷锋城”之美誉。拥有湍河国家级湿地公园和杏山省级地质自然公园，荣获国家园林城市、全国双拥模范城、河南省卫生城市、河南省文明城市、河南省级生态市等荣誉称号。邓州市“编外雷锋团”作为传承雷锋精神的一面旗帜被中宣部授予“时代楷模”荣誉称号。

**邓州历史悠久。**境内的八里岗仰韶文化遗址，距今已有 6400 年历史。夏朝的第三个帝王仲康封其子于邓，始有邓国。秦设邓县，隋改邓州，中华民国二年(1913 年)复称邓县，1988 年撤县建市。春秋时期邓国侯吾离陵，为邓氏祖茔。北宋福胜寺塔出土的金棺银槨、舍利子，为国家级文物。明朝时形成的“回”字型内外城河，为北方城市所独有。

**邓州人文荟萃。**邓州特有的知书达礼的书香文化和勤劳

节俭的农耕文化，曾孕育了 1 位圣人、62 位侯王、11 位宰相、3 位状元、21 位著名军事将领。杰出代表有医圣张仲景、唐代忠烈名将张巡、语言学家丁声树、教育家韩作黎、“曲剧皇后”张新芳、著名作家姚雪垠、二月河、周大新、“抗震救灾英雄战士”武文斌等。唐宋三贤韩愈、寇准、范仲淹都曾在邓州任职，范仲淹知邓时在花洲书院写成千古名篇《岳阳楼记》，其名句“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”至今传唱不绝。

**邓州区位优越。**地处中原腹地，位于武汉、西安、郑州大三角和南阳、襄阳、十堰小三角中心部位，是承南启北、连结东西的轴心。距南阳、襄阳、老河口机场均在 60 公里以内，焦枝铁路、二广高速、邓内高速、207 国道和三条省道穿境而过。郑万高铁、浩吉铁路过境邓州并设站，通用航空机场即将建设，立体交通格局全面形成。

**邓州地沃物丰。**是国家粮食核心主产区。境内大部为冲积平原，属长江流域。具南北气候过渡带特征，四季分明。盛产小麦、棉花、烟草、小辣椒、花生等，是南阳黄牛、外贸烟出口生产基地和河南省棉花、芝麻生产重点市。

**邓州旅游独特。**有八里岗仰韶文化遗址、邓氏祖茔—吾离陵、宋代福胜寺塔、邓国春秋园、“忧乐”精神发源地—花洲书院、雷锋精神传承地—编外雷锋团展馆、汲滩陕山会馆等名胜古迹，杏山省级地质公园、美丽乡村台湾村、最美休闲乡村刁营村、南水北调中线渠首陶岔、湍河渡槽和湍河国家湿地公园等丰富旅游资源。

## 二、生态文明示范创建开展情况

近年来，邓州市委、市政府高度重视生态环境保护和生态文明建设，按照以生态示范市创建为统揽、以污染防治攻坚为抓手、以生态功能区考核为目标工作思路，三位一体协同发力。在2017年成功创建省级生态市工作基础上，主动拉高标杆，自我加压增责，2020年3月启动了国家生态文明建设示范市建设工作，每年制定工作任务台账，持续开展生态文明建设，创建工作基础不断稳固。现将我市创建国家生态文明建设示范市工作主要做法总结汇报如下：

### **（一）建立高效完善的生态制度体系**

面对广大人民群众对美好生活的追求，早在“十一五”规划之时，邓州市委、市政府就把建设具有“古城风貌、水城景观、现代气息”的生态城市作为城市发展的目标，纳入全市经济社会发展大局之中，响亮地提出以生态市创建为载体，全力建设“生态城”的重大抉择。强化规划引领，建立完善生态文明制度体系，严格落实生态环境法律法规，建立健全生态文明建设示范市创建工作机制。

**强化规划引领。**为更好指导国家生态文明建设示范市创建工作，按照《国家生态文明建设示范市县管理规程》和《国家生态文明建设示范市县建设指标》的要求，高标准组织编制了《邓州市国家生态文明建设示范市规划(2020-2025)》，2020年10月29日通过省生态环境厅组织的专家评审，2021年5月25日通过人大审议，2021年6月16日市政府颁布实施，为全市生态文明建设提供了有力支撑。

**加强组织领导。**邓州市高度重视国家生态文明建设，

成立了市委副书记，市长为指挥长、市委常委、副市长为副指挥长，市委办公室、市政府办公室等相关局委主要负责人为成员的创建工作指挥部，下设办公室，强化对生态文明建设示范市创建工作的组织领导和部署落实。每年研究制定《邓州市创建国家生态文明建设示范市工作任务台账》等，对生态市创建 10 大类 32 个工作事项都逐一进行梳理，细化任务目标分解，压实工作责任。建立健全工作例会、进度通报、督查考核等工作制度，各职能部门也成立相应工作机制，把生态文明创建工作作为一项长效工作来抓，形成单位负责人负总责、分管领导具体抓、明确专职、配强骨干、确保各项工作扎实有效开展，为生态文明建设示范创建工作提供坚强的机制保障。

**建立完善生态文明制度。**建立完善生态文明建设考核办法，生态文明建设占党政实绩考核的比例达到 20% 以上。全面推行河长制，制定并印发了《邓州市全面推行河长制的实施方案》等一系列制度措施，建立了市乡村三级河长制工作体系，明确河长制实施范围、河湖管护目标、河长及河长办职责，不断健全河长制工作体系。全面推行生态信息公开制度，政府和重点企业生态环境信息公开率达到 100%。

**严格落实生态环境法律法规。**严格落实环境保护“党政同责、一岗双责”等各项法律法规。一是印发《党委政府及有关部门环境保护工作职责》明确政府各职能部门环境保护职责，2017 年市委、市政府印发《关于进一步压实县处级领导干部污染防治攻坚工作责任的通知》（邓文〔2017〕81

号), 要求全市领导干部进一步履职尽责, 切实做好环境污染防治工作。2020 年以来, 邓州市纪委监委涉及环境保护问题问责 143 人, 其中党纪政务处分 22 人, 诫勉谈话 39 人, 警示约谈 26 人, 谈话提醒 51 人, 责令做出检查 3 人, 有效提升了各级领导干部生态环境保护责任意识。二是积极开展领导干部自然资源资产审计工作, 于 2021 年 7 月启动了对杏山旅游管理区书记辛光岑自然资源资产管理和生态环境保护责任履行情况任中审计。三是积极配合上级部门划定生态环境保护红线和“三线一单”, 开展企事业单位环保信用评级, 《邓州市产业聚集区发展规划(2009-2020)》和《邓州市产业聚集区发展规划(调整方案)(2016-2020)》等相关规划开展了规划环境影响评价工作。

**强化生态环境保护督查问题整改和信访案件办理。**近年来, 邓州市委、市政府高度重视中央、省生态环境保护督查, 切实把交办问题和反馈意见整改作为一项重大政治任务、全面安排部署。持续加压增责, 严肃责任追究, 确保各类专项督查中发现的问题全部整改到位, 2021 年, 中央第二轮生态环境保护督察第五生态环境保护督查组向邓州市交办 28 件群众举报案件, 均已按时间节点全部办结, 督查反馈意见涉及的 23 项整改任务均已达到序时进度要求, 2020-2022 年群众信访和电话举报生态环境案件办结率 100%。

## **(二) 建设牢固稳定的生态安全体系**

**坚决打赢蓝天保卫战。**一是加强扬尘污染防控, 完成工业堆场、料场、商砼站、机制砂场等场所扬尘治理; 城区所

有背街小巷全部纳入城市环卫清扫保洁统一管理，补齐清扫空档，不断提高机扫率；城区在建施工工地全部落实执法责任人制度，按照“首违不罚，二次顶格，三次列入黑名单”原则，2022年累计现场整改问题500多个，首违不罚50余个，立案处罚34个，罚款83.1万元。二是加强移动源污染治理，贯通环城道路，落实重型货车“禁限绕行”，杜绝入城行驶；抽检重型柴油货车21800辆，查处不合格360余辆；完成OBD安装961台；印发了《关于加强非道路移动机械管理的通告》，劝离国三以下非道路移动机械150余辆，新增编码登记400余台，监督性监测578辆。三是加强餐饮油烟治理，建成区1200多家餐饮单位建立“一户一档”，成立工作专班做好重点区域精细化管控；建立完善在线监测平台，将大中餐饮单位纳入监管。四是加强燃煤散烧治理，对2个洁净煤生产中心的进行监管，引导鼓励植烟户使用清洁能源烤烟，全市无新增燃煤锅炉，实现禁燃区内“双清零”、农村地区散煤“清零”。五是加强工业企业治理，完成生物质锅炉超低排放验收8台，完成水泥行业超低排放评估监测2家；上报绩效分级企业5家，按标准完成建设；整治取缔“散乱污”企业109家；排查75家涉烤漆、喷漆的汽修店，立案处罚4家；对93家加油站和7辆油罐车开展油气回收监测，立案处罚7家。六是加强秸秆禁烧、烟花禁售禁放，广泛宣传发动，健全网格管理，加强“人防+技防”，严格奖惩措施，实现烟花爆竹全域全时段禁售禁放，大力推广秸秆还田和综合利用，全市秸秆综合利用率达93.40%。

**着力打好碧水保卫战。**以水质改善和出境水达标为重点，坚持精准治污、科学治污、依法治污。**一是**深入实施“河长制”，制定“一河一策”方案，实行“河长+检察长+警长”工作模式，抽调水利、公安等部门人员组建河道治安大队，及时处置各类问题。**二是**突出工程治污，完成第一污水处理厂升级改造、第二污水处理厂建设及管网配套工程，建成投运二污二期工程，中心城区污水处理能力提升至9万吨/日；建成林扒、都司污水处理厂配套管网工程，建成各类农村污水治理设施199套，农村生活污水总处理能力7220吨/天。完成赵河、黄龙渠水质提升工程，完成刁北一分干、运粮河清淤疏浚工程。实施刁河水质提升工程，排查沿河300米范围内239个村庄，对14个村生活污水直排口进行整改，解决运粮河、黄龙渠污染问题。**三是**实施截污纳管和水系连通，对小草河75个生活污水排污口实施截污纳管；实施城区及周边沟渠小流域整治，对小洪渠、文楼沟周边河道沟渠实施清淤疏浚，累计清淤疏浚河道19.98公里，清捞垃圾5270余吨、清理淤泥11.01万立方米，完成了北沙渠、中沙渠、南沙渠、幸福渠、小洪渠等水渠的清淤疏浚和水系连通，全面提升城区及周边渠道水质和水网密度。对30个小区实施了管网改造，城区实现了雨污分流。**四是**严格执法监管，开展了南水北调中线工程周边污染源排查、入河排污口治理、汛期水质达标等专项行动，严厉打击环境违法行为。

**扎实推进净土保卫战。**一是稳步推进重点建设用地安全利用，落实土壤污染状况调查。建立疑似污染地块名录，完

成 16 个疑似污染地块土壤环境调查，结果均为未受污染地块。二是**加强土壤污染源管控**。强化河南北方星光机电有限责任公司、北京天衡药物研究院南阳天衡制药厂等 7 家土壤重点单位监管，建立隐患排查制度，开展自行监测；编制完成农业面源污染监督与指导试点方案和监测方案、《畜禽养殖污染防治规划》。开展畜禽养殖污染专项治理，采取“挤墙角”的方法，督促全市养殖场（户）配套建设的粪污收集、存储设施达 200 余万方，规模养殖场粪污处理设施配套率达到 100%，抓住夏收、秋收的有利时机，适时推进粪肥土地消纳集中行动，做到“应消尽消”，全市畜禽粪污资源化利用率达 92%以上。坚持综合治理、标本兼治，持续开展肥农药零增长行动，推广有机肥替代化肥、测土配方施肥，全市主要农作物化肥农药使用量实现“零增长”。

**持续加强国土绿化**。坚持规划引领，编制实施《邓州市创建国家森林城市总体规划》、《邓州市省级森林城市建设总体规划》、《城市绿地系统规划》等多项规划，科学开展造林绿化工作。抢抓机遇，以出精品、造亮点为目标，与“六化”相融合，做到三个结合：即在造林部位上与廊道绿化、森林乡村建设、城市森林公园建设紧密结合；在树种配置上实行针阔、常青与彩叶树种带状或块状混交紧密结合；在布局上突出重要节点，实行点线面紧密结合，高标准推进国储林建设。在城市绿化方面，加强城市道路、公园、游园、庭院绿化，搞好围城林带建设，重点推进平安大道绿轴、运粮河绿化带、明珠湖、邓西湖景观绿化，以湍河湿地公园核心区为

重点，完善提高环城防护林带，实现城市园林化。乡村方面，按照“市场引导、适地适树、突出特色、规模发展”的思路，积极引进推广名优特品种，发展特色经济林，形成白牛、杏山、高集、九龙、构林、十林等乡镇千亩桃、梨、猕猴桃、葡萄 8 个生产基地，以乡村振兴、壮大集体经济为目标，确定杏山韩营、十林习营、张村朱营、穰东葛营等 14 个村为森林乡村建设试点，在提高林木覆盖率的基础上，发展林果种植、休闲娱乐、农事体验等特色产业。采取财政补贴的激励机制，鼓励大户、公司、合作社按照每个网格小于 300 亩的建设要求承包造林，破解农田林网造管困难问题。全市生态环境状况指数和林草覆盖率稳步提高。

### **（三）构建科学协调的生态空间体系**

**科学编制国土空间规划。**按照“前瞻 30 年，编细 15 年，编实十四五”的要求，坚持生态优先、绿色发展的原则，统筹生产、生活、生态空间布局，严守国土空间管控底线，科学划定邓州市“三区三线”，编制完成了邓州市国土空间总体规划，为市域国土空间保护、开发、利用和修复提供了行动纲领。

**科学划定生态保护红线。**成立专项小组，全面组织、领导、协调生态保护红线划定工作，按照应划尽划原则，将邓州市湍河国家湿地自然公园、邓州杏山省级地质自然公园、南水北调干渠以及张沟水库全部划入生态保护红线并进行严格保护。

**加强集中式饮用水源地和河湖岸线保护。**科学调整张沟

水库饮用水水源地保护范围，全市 3 处县级集中式饮用水水源地和 23 处乡镇集中式饮用水水源地（含千吨万人 4 处）全部划定保护范围并进行规范化建设。完成刁河、赵河、湍河、排子河、26 条规模以下河流、南水北调丹江口水库、张沟水库等 18 座水库管理范围和保护范围确权划界工作，并在政府网站公示。

#### **（四）建设绿色低碳的生态经济体系**

**加强资源节约与利用。**大力发展光伏发电、风电、沼气发电等绿色能源产业，建成中能众合张村镇 20MW 分布式地面并网光伏发电项目和 24.794MW 的 104 个村级光伏扶贫电站，年发电量约 5000 万度，加快推进华润电力邓州 100MW 风电项目，引导、支持大型畜禽养殖企业发展循环经济，充分利用粪污进行沼气发电。“十三五”末，邓州市可再生能源发电量达 3 亿度。突出水泥、电力、造纸、建材等主要耗能行业，以锅炉（窑炉）节能改造、余热余压利用、能量系统优化等技术推广应用为重点，大力组织实施节能改造工程，投资 6850 万元，完成邓州市华鑫纸业有限公司生产系统节能改造工程和邓州市一鑫实业有限公司综合能效提升改造项目。印发了《邓州市创建节水型社会工作实施方案》，加强工业节水及深度处理回用技术，大力推广渠道防渗、喷灌、微喷灌、渗灌和滴灌等农田节水灌溉技术，全力推进节水型社会建设，提高水资源利用效率，2019 年通过省水利厅节水型达标县建设工作验收。

**大力推进循环经济发展。**坚持“种养结合、沼气纽带、

生态循环”原则，大力发展以沼肥为纽带的生态循环农业，因地制宜推广“种植-养殖-沼气-果菜种植+设施农业+大田农作物+林下经济（种植/养殖）”等模式，建设河南黄志牧业沼肥综合利用生态循环农业基地。加强畜禽养殖污染防治、促进畜禽粪便综合利用、加强农村面源污染防治，在全市大力推广一二三产业融合发展的“邓农循环经济模式”。

**践行“两山”理念。**成立邓州市一二三产融合发展试验区，组织实施堰子河小流域生态修复治理、湍河与张岗水库灌区水系连通等一系列建设工程，在南水北调原取土区复垦建设形成千亩莲鱼荷塘、盛达智慧农业示范园、3000亩猕猴桃种植基地和万亩艾草和中药材种植基地、开展村屯四旁植绿增绿、邓十线乡村画廊油菜花海特色种植，香麻油和黄酒传统加工等，打造了集生态农业、林果花卉、生态旅游、采摘体验、休闲观光、科普宣教于一体的生态文明建设示范区。试验区以河道生态治理和水系连通，改善基本生产条件，实现“绿水青山”的保值增值；以创新土地“三权分置”流转模式，适度集中土地规模经营，实现规模效益，带动周边群众增收；以吸引社会资本为主体，发展现代智慧农业，再造一座金山银山；以一二三产融合发展，实现加工转化和生态旅游，拓宽群众致富渠道。试验区形成了“一条河润泽一方宝地”的绿水青山景象，建成了“一个园生出一座金山”的生态产业园，打造了“一个村头顶一串光环”的生态旅游村。2021年成功申报“两山”实践创新基地。

**大力发展全域旅游。**结合旅游发展新形式、新情况、新

要求，编制完成《邓州市旅游发展总体规划》，围绕“三区三线”建设路线，（三区：高铁片区、古城片区、农业产业融合发展示范园，三线：迎宾线、“回”字形护城河线、邓习线。）整合邓州独特生态资源，做好全域旅游规划。通过充分挖掘区位优势、调优产业结构，提升整体布局，打造了邓习乡村画廊，利用十林镇及周边的农业产业融合发展示范园区优势，打造成集绿色高效农业展示、观光旅游、养生保健、休闲采摘为一体的十林生态农业观光风景旅游线；充分利用渠首杏山旅游区地质文化、楚长城、古军寨遗址、丹江口水库大坝会战指挥部旧址等资源、充分利用京邓对口协作优势，建设了韩营民俗风情村，打造了杏山高端生态养生观光旅游线，树立品牌意识，以“饮水思源”打响邓州“中线渠首、丹水明珠”品牌，结合古城复兴，水系连通，打响“回”城邓州、历史名城、水韵古城品牌，以“寻根之旅”“创成优良家风”打响“田园画廊、美丽习营”品牌。

#### **（五）建设健康宜居的生态生活体系**

**深入开展百城提质。**深入贯彻“安全、整洁、有序、智能”理念，以建设“宜居、生态、精致、人文、安全韧性、文明”城市为目标，立足市情，不断提升城市品质。加快补齐基础设施短板，实施城市道路改造提质，提升城市综合承载能力。完成 2.7 公里内城河和 10 公里北沙渠水系清淤打造“回”字形古城水系。持续推进城市基础设施管理养护和防汛排涝工作，完成 19 个城区汛期易积水点改造，高标准建设海绵城市，提高城市韧性。持续推进城乡供气、供热工程。

推进城市生态环境修复，加快城镇公园、绿地、道路绿化建设，投资 3.5 亿元建设湍河湿地自然公园、人民公园、雷锋主题公园、白马广场等公园，城镇人均公园绿地面积 13.91 平方米，绿地率达到 42.61%。

**不断改善人居环境。**实行城乡环卫一体化“邓州模式”每年出资 8600 多万聘请第三方公司负责全市 25 个乡镇街区和农村生活垃圾清扫收集，全部转运至垃圾焚烧发电厂无害化处理，全市农村生活垃圾无害化治理村占比达 100%。建成农村安全饮水工程 328 处，覆盖全市所有农村人口。完成 300 个行政村农村环境综合治理，建成各类农村生活污水治理设施 199 台套，农村生活污水治理率不断提高。

**大力推行绿色生活方式。**大力推广绿色建筑，按照《南阳市住房和城乡建设局关于严格执行绿色建筑标准的通知》要求，全市范围内新建保障性住房、政府投资或主导的学校、医院、博物馆、体育馆等公益性建筑以及单体建筑面积超过 2 万平方米(含)的机场、车站、宾馆、饭店、商场、等大型公共建筑，超过 2 万平方米(含)的房地产开发项目全部按绿色建筑标准进行设计、建设和运营管理，城镇新建绿色建筑比例达 97%。制定《邓州市中心城区生活垃圾分类工作方案》，开展生活垃圾分类试点，普及垃圾分类知识和加强群众宣传教育，不断提高生活垃圾分类工作质量。

#### **(六) 建设和谐文明的生态文化体系**

**加强生态文明思想教育培训。**开展绿色学校创建，全市中小学校开设环保课堂，每年组织开展义务植树等环保社会

实践活动；在市直单位、乡镇社区每年至少开展一次环保知识竞赛活动，组织一次环保公益活动；将生态文明建设相关内容要列入党政领导干部教育培训计划，通过党校专题培训、辅导报告、网络培训等形式对全市各单位副科级以上领导干部进行了培训，实现了全市副科级以上在职党政领导干部生态文明培训全覆盖。

**营造浓厚创建工作氛围。**充分利用绿色邓州微信平台、《今日头条》APP、邓州广播电视台公众号等主流新闻媒体，开辟专栏，多形式、多方面、多层次宣传生态文明相关知识，做好生态文明建设宣传报道工作，关注关系民生的环保热点、难点问题，督促企业污染治理，营造浓厚的舆论氛围；借助每年“3.22 世界水日”、“4.22 世界地球日”“6.5 世界环境日”、国际生物多样性日等主题宣传活动，通过设置咨询台、摆设宣传版面、悬挂横幅、发放环保知识手册，派出宣传车等，不断提升广大干群的生态环保意识，让更多的市民群众自觉参与到生态文明建设中来。公众对生态文明建设的满意度达到 92.3%，参与度达到 91.5%。

### **三、创建工作成效**

#### **（一）环境质量持续改善**

通过持续开展污染防治攻坚，邓州市自然生态安全底线不断稳固，自然生态空间不断优化，市域生态环境质量明显改善。2022 年，全市优良天数优良天数 300 天（目标值 268 天），PM<sub>10</sub> 年均值 70 微克/立方米（目标值 79 微克/立方米），

PM<sub>2.5</sub>年均值 40 微克/立方米(目标值 46 微克/立方米),重污染及以上天数明显下降。4 个国省市控河流出境断面全部达标,无劣V类水体,建成区内无黑臭水体,集中式饮用水水源地水质全部达到或优于III类,水环境质量明显改善。受污染耕地安全利用率、建设用地安全利用率均保持 100%,城镇生活垃圾无害化处理率 100%,土壤环境质量总体稳定。“一废一品一库”环境风险有效防控,无重大及特别重大环境事件发生。

目前,我市国家生态文明建设示范市 35 项考核指标佐证材料全面收集完成,经过测算分析,邓州市各项建设指标已达到或接近国家生态文明建设示范市建设要求。35 项建设指标情况详见下表:

### 邓州市国家生态文明建设示范市建设指标自查表

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	指标属性	适用范围	2020	2021年	2022年	完成情况
生态制度	(一) 目标责任体系与制度建设	1	生态文明建设规划	-	制定实施	约束性	市县	2021年制定实施	2021年制定实施	2021年制定实施	达标
		2	党委政府对生态文明建设重大目标任务部署情况	-	有效开展	约束性	市县	有效开展	有效开展	有效开展	达标
		3	生态文明建设工作占党政实绩考核的比例	%	≥20	约束性	市县	20	20	22.5	达标
		4	河长制	-	全面实施	约束性	市县	全面实施	全面实施	全面实施	达标
		5	生态环境信息公开率	%	100	约束性	市县	100	100	100	达标
		6	依法开展规划环境影响评价	% -	市：100 县：开展	市：约束性 县：参考性	市县	开展	开展	开展	达标
生态安全	(二) 生态环境质量改善	7	环境空气质量优良天数比例 PM <sub>2.5</sub> 浓度下降幅度	%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	约束性	市县	完成上级规定的考核任务，保持稳定	完成上级规定的考核任务，保持稳定	完成上级规定的考核任务，保持稳定	达标
		8	水环境质量水质达到或优于III类比例提高幅度 劣V类水体比例下降幅度 黑臭水体消除比例	%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	约束性	市县	完成上级规定的考核任务，持续改善	完成上级规定的考核任务，持续改善	完成上级规定的考核任务；持续改善	达标
		9	近岸海域水质优良（一、二类）比例	%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	约束性	市	不考核	不考核	不考核	不考核

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	指标属性	适用范围	2020	2021年	2022年	完成情况
	(三) 生态系统保护	10	生态环境状况指数 (EI) 半湿润地区	%	≥55	约束性	市县	57.0	不再计算发布	不再计算发布	达标
		11	林草覆盖率 平原地区	%	≥18	参考性	市县	22.85	21.38	21.63	达标
		12	生物多样性保护 国家重点保护野生动植物 保护率 外来物种入侵 特有性或指示性水生物种 保持率	% - %	≥95 不明显 不降低	参考性	市县	100 不明显 不降低	100 不明显 不降低	100 不明显 不降低	达标
		13	海岸生态修复 自然岸线修复长度 滨海湿地修复面积	公里 公顷	完成上级管控 目标	参考性	市县	不涉及	不涉及	不涉及	不考核
	(四) 生态环境 风险防范	14	危险废物利用处置率	%	100	约束性	市县	100	100	100	达标
		15	建设用地土壤污染风险管控 和修复名录制度	-	建立	参考性	市县	建立	建立	建立	达标
		16	突发生态环境事件应急管理机 制	-	建立	约束性	市县	建立	建立	建立	达标
生态 空间	(五) 空间格 局优化	17	自然生态空间 生态保护红线 自然保护地	-	面积不减少, 性质不改变, 功能不降低	约束性	市县	面积不减少,性 质不改变,功能 不降低	面积不减少,性 质不改变,功能 不降低	面积不减少,性 质不改变,功能 不降低	达标
		18	自然岸线保有率	%	完成上级管控 目标	约束性	市县	不涉及	不涉及	不涉及	不考核

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	指标属性	适用范围	2020	2021年	2022年	完成情况
		19	河湖岸线保护率	%	完成上级管控目标	参考性	市县	完成上级管控目标	完成上级管控目标	完成上级管控目标	达标
生态经济	(六) 资源节约与利用	20	单位地区生产总值能耗	吨标准煤/万元	完成上级规定的目标任务;保持稳定或持续改善	约束性	市县	能耗降低率2.20%,完成上级规定目标;持续改善	能耗降低率6.18%,完成上级规定目标;持续改善	数据暂未发布	达标
		21	单位地区生产总值用水量	立方米/万元	完成上级规定的目标任务;保持稳定或持续改善	约束性	市县	完成上级目标任务	完成上级目标任务	数据暂未发布	达标
		22	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率	%	≥4.5	参考性	市县	-4.74	8.68	数据暂未发布	达标
		23	单位地区生产总值二氧化碳排放	万吨/万元	完成上级管控目标	约束性	市	不考核	不考核	不考核	不考核
		24	应当实施强制性清洁生产企业通过审核的比例	%	完成年度审核计划	参考性	市	不考核	不考核	不考核	不考核
		25	三大粮食作物化肥农药利用率 化肥利用率 农药利用率	%	≥43	参考性	县	41.58 40.50	41.63 40.79	41.96 43.14	达标
	(七) 产业循环发展	26	农业废弃物综合利用率 秸秆综合利用率 畜禽粪污综合利用率 农膜回收利用率	%	≥90 ≥75 ≥80	参考性	县	91.06 99.48 90.17	93.10 96.05 90.59	93.40 98.11 91.30	达标

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	指标属性	适用范围	2020	2021年	2022年	完成情况
		27	一般工业固体废物综合利用率提高幅度 综合利用率≤60%的地区 综合利用率>60%的地区	%	≥2 保持稳定或持续改善	参考性	市县	保持稳定	保持稳定	保持稳定	达标
生态生活	(八) 人居环境改善	28	集中式饮用水水源地水质优良比例	%	100	约束性	市县	100	100	100	达标
		29	村镇饮用水卫生合格率	%	100	约束性	县	100	100	100	达标
		30	城镇污水处理率	%	市≥95 县≥85	约束性	市县	93.30	88.98	98.06	达标
		31	农村生活污水治理率	%	≥50	参考性	市县	34.94	48.61	51.73	达标
		32	城镇生活垃圾无害化处理率	%	市≥95 县≥80	约束性	市县	100	100	100	达标
		33	农村生活垃圾无害化处理村占比	%	≥80	参考性	市县	100	100	100	达标
		34	城镇人均公园绿地面积	平方米/人	≥15	参考性	市	不考核	不考核	不考核	不考核
		35	农村无害化卫生厕所普及率	%	完成上级规定的目标任务	约束性	县	完成上级规定目标	完成上级规定目标	完成上级规定目标	达标
	(九) 生活方式绿色化	36	城镇新建绿色建筑比例	%	≥50	参考性	市县	50	80	98.4	达标
		37	公共交通出行分担率	%	超、特大城市 ≥70 大城市≥60 中小城市≥50	参考性	市	不考核	不考核	不考核	不考核

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	指标属性	适用范围	2020	2021年	2022年	完成情况
		38	城镇生活垃圾分类减量化行动	-	实施	参考性	市县	实施	实施	实施	达标
		39	绿色产品市场占有率 节能家电市场占有率 在售用水器具中节水型器具占比 一次性消费品人均使用量	% % 千克	≥50 100 逐步下降	参考性	市	不考核	不考核	不考核	不考核
		40	政府绿色采购比例	%	≥80	约束性	市县	100	100	100	达标
生态文化	(十) 观念意识普及	41	党政领导干部参加生态文明培训的人数比例	%	100	参考性	市县	100	100	100	达标
		42	公众对生态文明建设的满意度	%	≥80	参考性	市县	89.0	91.8	92.3	达标
		43	公众对生态文明建设的参与度	%	≥80	参考性	市县	85.9	90.1	91.5	达标

## **（二）经济和社会效益明显提升**

通过努力，2021年成功申报创建邓州市一二三产融合发展试验区“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，获得500万奖励资金。国家重点生态功能区监测与考核评价中，2020年考核结果为“一般变好”，评分位列全省第一，获得生态转移支付资金3.2160亿元，其中奖励资金4550万元；2021年考核结果为“轻微变好”，评分位列全省第一，获得生态转移支付资金3.362亿元，这些都得益于邓州市不间断的推进生态文明建设相关工作。同时，全市人民环保意识和法制观念明显提升，绿色生态环保的可持续发展理念已经成为共识，生态环境破坏和污染的违法行为得到有效遏制，群众环境污染投诉、举报、纠纷明显减少。

## **四、创建工作体会**

创建国家生态文明建设示范市，标准高，要求严，难度大，邓州市委市政府高度重视、全市上下同心协力，攻坚克难，大力推进污染防治攻坚和生态文明建设示范创建工作，在生态环境质量明显改善的同时，还解决了许多历史遗留问题，取得了利民惠民的累累硕果。回顾多年来的创建工作实践，我们深刻体会到做好生态文明示范创建必须：

### **（一）强化组织领导，搞好顶层设计**

将生态文明建设相关工作摆在突出位置，成立高规格的生态文明示范市创建工作指挥部，按照以生态示范市创建为统揽、以污染防治攻坚为抓手、以生态功能区考核为目的工作思路，

三位一体协同发力，组建专门的工作组，与市污染防治攻坚办合署办公，同时做到工作有方案、年度有计划、责任有清单、考核有奖惩，定期召开部门联席会议，强化协调配合，形成整体联动、运作高效、完整配套的创建工作机制和体系。

## **（二）一以贯之，持续攻坚**

创建国家生态文明建设示范市工作，点多面广任务重，是一项系统工程。必须科学谋划、聚焦重点，精准发力、统筹推进，以重点突破、重点攻坚带动全面提升。同时，生态文明示范创建还是一项长期的重大工程，邓州市自2006年启动生态示范创建，2017年创建成为省级生态市，目前已历时15年，创建国家生态文明建设示范市必须一以贯之，持之以恒，久久为功。

## **（三）坚持生态惠民，生态利民**

邓州市牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生态为民、生态惠民、生态利民工作原则，以生态文明示范创建为工作载体，深入打好污染防治攻坚战，加强生态环境治理与修复，同时大力发展特色农业、农副食品加工业和生态旅游业，做到一二三产业融合发展，拓宽群众致富渠道。人民群众对良好生态环境的获得感、幸福感和安全感明显增强。

## **五、存在问题**

邓州市地广人多，是国家级农产品主产区，是河南省第一人口大县，城区人口近40万人。2022年环境空气质量PM<sub>10</sub>和PM<sub>2.5</sub>虽能完成年度任务目标，但较2021年有所升高；全市

耕地面积大，农业灌溉用水效率仍需提高，农药化肥施用量大，三大粮食农作物化肥农药利用率仍不能稳定达标。

## 六、下步工作打算

**力争完成各项年度目标任务。**空气质量实现“两降一增”，出境水稳定达到地表水Ⅲ类水质标准，受污染耕地和建设用地安全利用率达到100%，地下水质量总体保持稳定。2023年成功创建国家生态文明建设示范市，“两山”基地建设完成年度工作任务，国家重点生态功能区考核取得好成绩。

**坚持科学治污，精准治污。**保持定力，强化担当，突出精准治污抓好大气污染治理，突出工程治污抓好水污染治理，突出源头管控抓好土壤污染治理，大力开展噪声污染防治和监管执法行动，不断提升区域环境质量，确保“一渠清水永续北送”。

**坚决抗牢生态保护政治责任。**进一步提高政治站位，不断健全工作机制，压实各级责任，持续抓好各级生态环境保护督查发现问题整改工作，用好生态环境保护转移支付资金，持续加大财政投入力度，以生态环境高水平保护推动邓州经济社会高质量发展。

我们充分认识到生态文明建设工作是深入贯彻落实习近平总书记视察南阳重要讲话和指示精神的具体行动、是倒逼绿色转型加快邓州高质量发展的必然要求、是提升城市品质回应人民群众对美好生活期待的必做之功。邓州市委、市政府将坚持以习近平生态文明思想为指导，坚持目标导向和

问题导向，持续巩固创建成果，以更加有效的措施全面提升生态文明建设水平，努力建设绿色邓州、人文邓州、宜居邓州。

2023年5月8日