“十四五”规划《纲要》解读文章

关于制定邓州市国民经济和社会发展

第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的说 明

“十四五”时期，是我市奋力开启建设丹江口库区区域中心城市、南阳副中心城市新征程的五年，制定实施我市“十四五”规划，谋划今后五年发展，对于全面贯彻落实党的十九届五中全会、省委十届十二次全会、南阳市六届十二次全会和邓州市委十三届九次全会精神，谱写邓州市新时代追赶超越新篇章具有重大意义。邓州市国民经济和社会发展第十四个五年（2021—2025）规划和二〇三五年远景目标纲要根据《中共邓州市委关于制定邓州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，并经十五届全国人大七次会议审查通过，是今后五年乃至更长时期全市经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同奋斗的行动纲领。我们必须围绕准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局，切实把《纲要》落到实处。

一、关于《纲要草案》起草过程

市委、市政府高度重视“十四五”规划起草工作，成立了由市长任组长的规划编制工作领导小组，2019年6月正式下发编制工作实施方案，委托上海市流通经济研究所，全面启动了规划编制工作。在规划的起草过程中，严格前期调研、基本思路和纲要起草的规划编制程序，围绕邓州未来发展的重大事项、重点任务，开展了“十四五”时期发展形势、阶段特征、总体要求、重点任务等31个前期课题研究，形成了一批重要调研成果。2020年9月以来，多次分口线召开座谈会，并在上海召开“十四五”规划专家研讨会，完成了《邓州市“十四五”规划基本思路》编制工作，为下步纲要的起草奠定了基础。今年2月份以来，根据市委建议精神，在前期基本思路的基础上，深入讨论、反复修改、数易其稿，完成了《邓州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》编制工作。同期，完成了国土空间规划和56个专项规划的编制工作。其间，多次对接省和南阳市发改委，加强与省直管县（市）和周边县的交流，为高质量编制“十四五”规划纲要奠定了坚实的基础。

在“十四五”规划编制过程中，广泛开展意见建议信函征集和建言献策活动，多次向市“四大家”领导、市直部门、乡镇办区、离退休老干部和骨干企业，以及工作在外乡贤征求意见和建议，力求做到开门编规划，集思广益、问计于民。在充分吸收各方面意见，认真修改完善后，规划纲要讨论稿于2月26、28日分别通过市政府常务会议、市委常委会议审议，并进一步做好修改完善，形成了提交本次大会审议的《纲要草案》。可以说，《纲要草案》的编制过程，是发扬民主、科学决策的过程，也是坚定信心、鼓足干劲的过程，更是统一思想、凝心聚力的过程。

二、《纲要草案》的主要考虑和框架结构

市委、市政府深刻把握国际国内发展环境，科学分析邓州所处的发展形势和条件，准确把握现实市情和发展路径，厘清前进方向和目标任务，高度总结经验问题，切实做到统筹兼顾。综合考虑发展基础、优势和短板，《规划草案》起草中，主要把握以下几点：

一是把握大势与现实基础相结合。对标对表省和南阳市规划纲要，站位全省、南阳大局思考、谋划工作，既积极贯彻上级重大部署，又立足邓州发展实际，紧盯新时代，追赶超越新目标、新要求，积极构建具有邓州特色的发展格局。

二是统筹兼顾与突出重点相结合。《纲要草案》作为“十四五”发展的总纲和统领，从经济、政治、文化、社会、生态文明等各个方面进行全面统筹谋划，围绕工业、城建、乡村振兴和人才、创新、教育等精准发力，把各项战略部署都落实在一个又一个具体的项目上，让规划有活力、有支撑。

三是巩固优势与补齐短板相结合。把我市的政治优势、农业优势、人文优势、交通优势等，全面融入汉江生态经济带、中原经济区等国家战略规划中，运用好国家超级产粮大县、省直管县、省县域治理“三起来”示范县（市）和省级生态功能区等政策，使各项优势更加坚实。同时，针对现阶段发展突出短板和制约因素，聚焦构建现代产业体系，提升城市功能、优化城市空间，加快教育基础设施建设，不断变短板为潜力板，全面提升发展实力。

四是统筹衔接和发扬传承相结合。坚持把习近平总书记关于河南工作重要讲话和指示批示精神作为根本遵循，力求将规划变为落实习近平新时代中国特色社会主义思想的行动计划。坚持把省委、省政府和南阳市委、市政府关于“十四五”规划工作的要求和意见建议融入规划纲要中。全面贯彻落实市委规划建议要求，整理归纳近年来邓州发展经验，继承和发扬好的思路和做法。

《纲要草案》共分三个部分，十二章、48节和10个专栏，5.5余万字。

第一部分为基础环境，第一章内容，主要阐述“十三五”时期全市经济社会发展取得的显著成就、发展环境面临的复杂变化，“十四五”时期全市经济社会发展指导思想、基本原则、主要目标及2035年远景展望。

第二部分为战略任务，第二章至第十一章，共10章内容，围绕建设丹江口库区区域中心城市、南阳副中心城市，分别阐述我市“十四五”时期，科技创新、产业转型、乡村振兴、城镇建设、深化改革、绿色发展、民生改善和扩大消费等领域的思路和重点工作，并作出部署。

第三部分为保障措施，第十二章内容，主要阐述坚持和完善党的领导、加强组织实施、突出项目支撑、强化要素保障、加强监测评估和实施考核奖惩等内容。

三、需要说明的几个问题

《纲要草案》提出了新的发展要求和重大举措，就其中几点作重点说明。

第一，关于发展定位。我市发展定位为丹江口库区区域中心城市、南阳副中心城市。这一定位在未来五年乃至更长的发展时期都不应偏移、不能动摇，必须围绕这一定位，全方位、系统性谋划，在“国家战略、河南担当、群众期望”的交叉点上，做出可圈可点的“邓州实践”。2012年国务院把邓州定位为丹江口库区区域中心城市，我们抢抓政策机遇，迈出了坚定步伐，发展速度和质量同步提升，建设丹江口库区区域中心城市已经内化为广大党员干部群众的共同追求和自觉行动。同时，南阳市委、市政府把邓州市确定为南阳市副中心城市定位，需要我们站位南阳、拉高标杆，更加注重统筹衔接、快速融入、分解功能、错位发展，进一步提升产业、人口、信息等经济要素集聚能力，切实增强邓州在南阳区域的凝聚力和辐射力。

第二，关于主要经济指标。对照市委“十四五”规划建议，《纲要草案》围绕建设丹江口库区区域中心城市、南阳副中心城市定位，提出生产总值、社会消费品零售总额等主要指标增速高于全省、南阳平均水平，“十四五”末总量在省直管县（市）实现位次前移，生产总值年均增长8%左右，固定资产投资年均增长10%以上，常住人口城镇化率接近全省平均水平。经过综合测算，主要经济指标的安排是客观的、可实现的、有可靠支撑的。

第三，关于发展路径。《纲要草案》从培育加快构建现代产业体系、深入推进实施乡村振兴战略、打造现代化区域中心城市、全面深化改革开放、加强生态文明建设、致力改善民生、优化社会治理等方面工作，明确了“十四五”时期经济社会发展的基本路径，并分别进行了部署。

第四，关于规划可操作性。立足规划变为现实行动，坚持把项目贯穿整个规划编制全过程。经过10余轮谋划、调度，形成了1825个“十四五”重点项目库，并向省“十四五”重大项目库推送包括2×100万千瓦电厂、引丹灌区二期工程、杂交小麦种子产业化基地等标志性项目320个。实施产业集聚区二次创业，围绕“主新特”产业发展，认真绘制产业链图谱，提出重点项目200个。这些重点项目成为《规划草案》深度实施的基本支撑。

第五，关于规划实施保障。《纲要草案》提出了规划实施的基本步调。强调要坚持党的全面领导，牢牢把握党总揽全局、协调各方、统筹规划、统筹设计、统筹部署的领导核心作用，进一步提高党领导经济社会发展的能力。明确要健全规划体系、完善推进机制、强化项目支撑、优化要素保障，充分调动全社会力量，带动各方面转变思想观念和方式方法，加强规划实施考核监督和激励约束，细化责任分工，强化宣传引导，形成群策群力、共建共享的生动局面，全面推进规划落实。