“十四五”规划《纲要》解读文章

“十三五”时期经济社会发展的主要成就

“十三五”期间，面对错综复杂的外部环境和艰巨经济发展任务，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足自身发展优势，紧紧围绕建设丹江口库区区域中心城市、南阳副中心城市战略定位，一心一意抓项目，奋力突破工业瓶颈制约、突破中心城市空间和功能制约、突破教育短板，有效应对新冠肺炎疫情冲击，总体完成“十三五”规划确定的主要目标任务，如期实现全面建成小康社会奋斗目标。

**1.经济综合实力稳步提升。**三次产业结构实现由“二三一”到“三二一”转变，生产总值比 2015 年新增 115 亿元，年均增长 8%。五年累计完成固定资产投资突破 2000 亿元，达到 2030 亿元，年均增长 10.5％。一般公共预算收入保持较快增长，比 2015 年增长 47%，年均增长 8%。着力突破工业瓶颈，农副产品加工业、织业、装备制造业三大主导产业在全市形成较强竞争力。商贸流通、仓储物流、电子商务、现代金融升级发展，门户的区位优势不断彰显。着力实施千亿斤粮食工程、百万亩土地有效整理、引丹灌区续建改造等重点项目，粮食总产量稳定在 30 亿斤左右。

**2.城乡发展面貌不断改观。**常住人口城镇化率达到 46%，城乡一体化发展成效显著。建成了邓西湖、广亿万商城、农商智慧城、城市燃气工程、第三自来水厂、三贤路跨湍河大桥、湍北高中等一批重点基础设施项目，城市功能更加完善，现代化城市气息更加浓厚。突出“三线三区”建设，城乡融合发展进一步突破，迎宾线道路及绿化提升改造已完成，邓习画廊项目进展顺利，内外城河岸线打造、河道清淤治理工程一期启动实施。启动了古城修复工程，平城门修复工程、解放邓州突破口工程开工建设。一二三产融合发展试验区获批国家农村产业融合发展示范园称号，三产融合发展平台已经形成。开展“四美乡村”创建，对全市 107 个贫困村进行村容村貌、户容户貌再提升。郑万高铁建成通车，邓州进入高铁时代，与焦柳铁路、浩吉铁路，呈现三铁通市新优势，形成了 3 条国道、5 条高速、7 条省道、3 个铁路站点等交通网络体系，互联互通的大交通格局基本形成，公路通车里程达到 4500 公里。

**3.社会民生福祉明显增强。**以脱贫攻坚统揽全局，107 个贫困村全部摘帽，现行标准下 27493 农村贫困人口全面脱贫，贫困发生率降为 0.5%。南阳科技职业学院成功获批，圆了全市人民多年来的“大学梦”。建成了湍北高中，开展了湍南高中建设前期工作，启动了一高中扩建二期工程。建成了北京路学校，实施了一批城区中小学校改扩建，义务教育超大班额基本消除，顺利通过义务教育均衡达标国家评估验收。卫生体系日益完善，人民医院湍北新区分院、中心医院“县域医疗中心”、公共卫生应急救援中心等项目进展顺利，市妇幼保健院、市第三人民医院整体迁建项目即将建成，乡镇卫生院、行政村卫生室全覆盖。文化惠民工程有效开展，人民群众精神文明水平得到提高。农村居民人均可支配收入增幅持续高于城镇居民人均可支配收入增幅，城乡差距不断减小。实施积极就业政策，城镇登记失业率持续控制在 4%以内，零就业家庭保持动态归零。

**4.生态环境治理持续加强。**坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战，PM10、PM2.5年平均浓度大幅下降，空气质量优良天数持续增多，省控出境水断面平均达标率 95.8%。工业点源污染和农村面源污染得到有效遏制。水土流失和露天矿山治理持续推进，林木覆盖率达到21.8%，丹江口库区绿色屏障地位进一步巩固。加快构建绿色低碳循环发展的经济体系，单位 GDP 能耗下降和污染物排放量完成“十三五”目标任务。绿色生活方式蔚然成风，生态文明理念深入人心。

**5.改革开放迈出坚定步伐。**“放管服”改革持续深化，推进“多证合一”，实行了行政审批集中服务，市级事项“最多跑一次”实现率超过 90%，营商环境继续优化。市政府机构改革全面完成，教育、医疗、社会保障、生态文明、价格、金融等领域改革取得积极进展。招商引资成效明显，乡贤招商、以商招商、驻地招商等定式格局基本形成，年引进市外资金 100 亿元以上。与北京西城区对口协作效果明显，年获得对口支援项目 4000 万元左右，建成了杏山特色小镇、北京路学校、特色种植等一批重点项目。

总体上看，“十三五”规划实施成效符合预期，这些成就的取得，是市委、市政府坚决贯彻党中央、国务院和省委省政府、南阳市委市政府决定部署，是邓州市委市政府领导全市同心同德、携手奋进的结果。尤为重要的是，在应对中美经贸摩擦和应对新冠肺炎疫情中，不断丰富和锤炼经济社会发展的经验和本领，成为我们发展道路上保持定力，持续发展的支柱。

但同时也面临着深层次的矛盾和问题，突出表现为“三个不平衡”和“三个不充分”：经济增长与民生改善不平衡，与人民群众日益增长的美好生活需要还有较大差距；城乡之间发展不平衡，推动城乡融合发展任务仍然艰巨；资源要素与发展要求不平衡，资金、人才、土地等要素制约依然存在；产业特别是工业发展不充分，经济总量偏小、产业结构不优、质量效益不高；区域中心城市功能发挥不充分，城镇化进程缓慢、要素集聚偏弱、辐射带动有限；体制机制改革创新不充分，还不能很好适应高质量发展的要求。这些矛盾和问题，必须高度重视，切实加以解决。

成绩来之不易，经验弥足珍贵，需要倍加珍惜。“十三五”规划目标任务胜利完成，如期实现全面建成小康社会，为开启加快推进丹江口库区区域中心城市、更高水平的中等城市和南阳市副中心城市新征程奠定了坚实基础。