

邓州市水利行业安全生产事故应急救援 预 案

2024 年 1 月

目 录

邓州市水利行业安全生产事故应急救援	1
预 案	1
一、总则	1
1.1 适用范围	1
1.2 工作原则	1
二、应急指挥机构与体系	1
三、预警和预防机制	4
1. 工作准备	4
2. 预警预防行动	5
四、事故报告	5
1. 事故报告程序	5
2. 事故报告内容	6
五、指挥协调和紧急处置	6
六、应急结束	7
七、事故调查和经验教训总结	7
八、应急保障措施	8
九、附则	8

邓州市水利行业安全生产事故应急救援预案

一、总则

为深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述，规范邓州市的应急管理和应急响应程序，提升安全风险隐患防范化解能力，科学有效应对邓州市行政区域内发生的各类生产安全事故，最大限度减少人员伤亡和财产损失，切实维护公共安全和社会稳定，促进邓州市经济社会全面、协调、可持续发展。依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》水利部《水利工程建设重大质量与安全事故应急预案》《生产安全事故应急条例》《生产安全事故报告和调查处理条例》《河南省安全生产条例》《南阳市生产安全事故应急预案》《邓州市突发事件总体应急预案》等相关法律法规和有关规定，结合我市水利工程建设实际，特制定本预案。

1.1 适用范围

本预案适用于邓州市行政区域内发生的一般生产安全事故以及造成3人以下受困或涉险的生产安全事故的应急处置与救援工作，和较大以上生产安全事故以及造成3人以上受困或涉险的生产安全事故的先期处置工作。

1.2 工作原则

坚持人民至上、生命至上，统一领导、分工协作，分级负责、属地为主，快速反应、高效处置，依法依规、科技支撑的工作原则开展生产安全事故的应急处置与救援工作。为

二. 应急指挥机构与体系

1. 应急指挥机构及职责

邓州市水利局成立水利安全生产事故应急救援领导小组

组 长：局行政主要负责人（局长）

副组长：局领导班子成员

成 员：

办公室主任

运行管理科（水旱灾害防御科）科长

人事科（科技与对外合作科）科长

财务科科长

行政审批服务科（政策法规与监督科）科长

规划计划与建设科科长

水资源管理科（河长制工作科）科

农村水利水电科科长

移民与南水北调工程管理科科长

水利综合行政执法大队大队长

灌区和橡胶坝运行保障中心主任

水库运行保障中心主任

水旱灾害防御中心主任

农村水利工程规划建设保障中心主任

农村饮水安全服务中心主任

水利水电工程建设质量监测站站长

水利经济开发有限公司经理

安全生产事故应急救援领导小组下设决策组，技术抢险指导组、安全保卫组、信息宣传组、后勤保障组、事故调查组 6 个专业处置组。

决策组由局领导组成，局长为决策组组长，分管局长及其他局领导为决策组成员。决策组主要职责为：

（1）指挥、协调应急反应行动；（2）与应急反应人员、部门、组织和机构进行联络；（3）直接监察应急操作

人员行动；（4）通报外部机构，决定请求外部援助；（5）决定应急撤离，决定事故现场外影响区域的安全性；（6）按“四不放过”的原则对相关人员进行处罚教育。

技术抢险指导组由局运行管理科（水旱灾害防御科）、局规划计划与建设科、邓州市水利水电工程建设质量监测站、局农村水利水电科科长组成，由局分管水利技术领导负责牵头。技术抢险指导组主要职责为：

（1）根据各水利工程生产工作场所、内容的相关特点，制订其可能出现的需技术解决的应急反应方案，为事故现场提供有效的工程技术服务和技术储备；（2）根据事故现场的特点，及时向领导小组提供科学的工程技术方案和技术支持，有效地指导应急反应行动中的工程技术指导工作；（3）对各生产工作场所特点以及生产安全过程的危险源进行科学的风险评估；（4）制定应急反应物资器材、人力计划；（5）指导和参与各类险工险段的抢险救灾工作。

安全保卫组由局水资源管理科（河长制工作科）、局规划计划与建设科、邓州市水利综合行政执法大队负责，由分管领导牵头。安全保卫组主要职责：（1）做好救援工作的安全保卫，防止人为故意阻止或破坏救援行动；（2）保证救援工作不受外部的干扰；（3）保护好事故现场；（4）对现场的有关实物资料进行取样封存。

后勤保障组由局办公室、局财务科、邓州市农村饮水安全服务中心、局移民与南水北调工程管理科、邓州市灌区和橡胶坝运行保障中心、邓州市水库运行保障中心、邓州市水旱灾害防御中心组成，由局领导负责牵头。后勤保障组主要职责：（1）协助制定水利工程应急反

应物资资源的储备计划，按已制订的应急反应物资储备计划，检查、监督、落实应急反应物资的储备数量，完善物资资源收集和储备的相关工作；（2）应急预案启动后，按应急领导小组的部署，有效地组织应急反应物资资源到生产作业场所，并及时对事故现场进行增援，同时提供后勤服务；（3）负责抢险救灾人员、车辆的调集；（4）做好受伤人员医疗救护的跟踪工作；（5）慰问有关伤员及家属，确保事故发生后伤亡人员及家属思想稳定。

信息宣传组由局办公室、局运行管理科（水旱灾害防御科）组成，由局领导牵头。信息宣传组主要职责：

（1）负责应急反应人员、部门、组织和机构进行具体联络，信息收集，各组的协调沟通等工作；（2）积极同媒体等相关部门衔接，及时、准确、客观、全面发布事件信息；（3）事故发生的第一时间要向社会发布简要信息，随后发布初步核实情况、政府应对措施和公众防范措施等，并根据事件处置情况做好善后续发布工作。

事故调查组由局办公室、局运行管理科（水旱灾害防御科）、局规划计划与建设科、邓州市水利水电工程建设质量监测站组成，由局领导牵头。事故调查组主要职责：（1）查明安全生产事故发生的原因、过程和人员伤亡、经济损失情况；（2）初步确定安全生产事故的性质和责任者；（3）提出对安全生产事故有关责任单位或责任者的处理意见；（4）总结事故教训，提出防范和整改措施；（5）向局领导小组及市人民政府安全生产监督管理委员会、市安监局提交生产安全事故的调查报告书。

三. 预警和预防机制

1. 工作准备

定期研究水利安全事故应急工作，指导建立和完善本行政区域内以及所主管水利工程项目应急组织体系和应急队伍建设，加强安全事故应急有关知识的宣传教育，开展工程项目应急预案以及应急救援器材、设备的监督检查工作，防患于未然。在建水利工程项目法人、施工单位要提高认识，加强宣传，增强施工人员安全防范和自我保护意识。

2. 预警预防行动

(1) 局二级单位、在建水利工程项目法人、施工单位应当根据工程的特点和范围，加强对易发生重大事故的部位、环节进行监控，配备救援器材、设备，并定期进行演练。

(2) 对可能导致安全事故险情的，在建水利工程项目法人、施工单位等知情单位应当按项目管理权限立即报告当地水行政管理部门、安全监督管理部门和工程所在地人民政府，必要时可越级上报。

(3) 接到可能导致水利安全事故的信息后，及时确定应对方案，通知有关部门、单位采取相应行动预防事故发生，并按照预案做好应急准备。

四. 事故报告

1. 事故报告程序

(1) 水利安全事故发生后，事故现场有关人员应当立即报告本单位负责人。单位负责人接到报告后，应当于1小时内向当地水行政主管部门、安全生产监督管理部门和事故所在地乡镇人民政府报告。情况紧急时，事故现场有关人员可以直接向市人民政府安全生产监督管理委员会、安监局报告。

(2) 接到水利安全事故报告后，应当遵循“迅速、准确”的原则，按照分级负责、属地管理的原则，严重

的应立即逐级报告同级人民政府安全生产监督管理委员会、市安监局和上级水行政主管部门。

2. 事故报告内容

- (1) 事故发生单位概况；
- (2) 事故发生的时间、地点以及事故现场情况；
- (3) 事故的简要经过；
- (4) 事故已造成或者可能造成的伤亡人数（包括下落不明的人数）和初步估计的直接经济损失；
- (5) 已采取的措施；
- (6) 其他应当报告的情况；
- (7) 事故报告后出现新情况的，应当及时补报。

五. 指挥协调和紧急处置

1. 发生安全事故后，应急处置工作要在现场应急处置指挥机构统一领导、统一指挥、统一协调下，开展事故应急救援工作。

在事故现场参与救援的各工作组、单位和人员应当服从事故现场应急处置指挥机构的指挥，并及时向事故现场应急处置指挥机构汇报有关重要信息。

2. 发生安全事故后，局属责任单位工程项目法人必须迅速、有效的组织人员实施先期处置，防止事故进一步扩大，并全力协助开展事故应急处置工作。

3. 应急指挥部应高度重视应急救援人员的安全防护，后勤保障组根据工程需要及时提供劳动保护用品，救援器材等保障用品，参与伤员救护工作。

4. 在事故应急处置过程中，根据工程特点、环境条件、事故类型及特征，由技术抢险组专家提出相应的技术处置和抢险方案，及时投入抢险工作。

5. 在事故应急处置过程中，根据事故状态、事故现场安全保卫组配合应急指挥机构划定事故现场危险区域范围、设置明显警示标志，及时发布告示。

6. 在事故应急处置过程中，安全保卫组要注意做好事故现场保护工作，因抢救人员防止事故扩大以及为缩小事故等原因需移动现场物件时，应当作出明显的标记和书面记录，尽可能拍照或者录像，妥善保管现场的重要物证和痕迹。

7. 信息发布工作。事故发生后，事故的信息和新闻发布，由信息宣传组积极同新闻宣传等单位衔接，及时、准确、客观、全面发布事件信息，并更具事件处置情况做好后续发布工作。

六. 应急结束

1. 安全事故现场应急救援活动结束以及调查评估完成后，按照“谁启动、谁结束”的原则，由有关应急指挥部决定应急结束，并通知有关部门和公众。

2. 善后处置

安全事故应急处置结束后，根据事故发生区域、影响范围，有关应急处置机构要督促、协调、检查事故善后处置工作。

3. 事故发生单位应依法认真做好各项善后工作，后勤保障组协助妥善解决伤亡人员的善后处理，以及受影响人员的生活安排，按规定做好有关损失的补偿工作。

4. 事故发生单位及其他有关单位应当积极配合事故的调查、分析、处理和评估等工作。

七. 事故调查和经验教训总结

1. 水行政主管部门要按照有关规定，及时组织有关部门和单位进行事故调查，认真吸取教训，总结经验，及时进行整改。

2. 安全事故调查组应当根据事故等级严格按照国家有关规定协助或自行进行事故调查，查明原因、损失情况，提出对事故责任者的处理建议等，并写出事故调查报告。

3. 安全事故现场处置工作结束后，参加事故应急处置的各项工作组应当组织有关单位对本部门（单位）应急预案的实际应急效能进行评估，对应急预案存在的问题和不足及时进行完善和补充。

4. 事故发生单位及相关单位，应当从事故中总结经验，吸取教训，采取有效整改措施，确保后续生产安全。

八. 应急保障措施

1 应急支援与装备保障

(1) 根据可能突发的安全事故性质、特征、后果及其应急预案要求，水利运行管理单位、施工单位等单位应当配备适量应急机械、设备、器材等物资装备，以保障应急救援调用。

(2) 安全事故发生时，应当首先充分利用工程现场既有的应急机械、设备、器材。在发生重大或特大安全生产事故，应急处置工作应由应急救援领导小组报请市政府安委会启动市安全生产事故救援预案。

2 经费与物资保障

工程建设项目法人，施工单位等应当建立安全生产保障经费，储备相关的抢险设备和物质。

3 技术储备与保障

整合水利工程建设、运行管理、机电设备、勘察设计等方面的应急救援专家组成技术组，根据安全事故的具体情况，及时派遣或调整现场应急救援专家成员。

九. 附则

1 预案管理与更新

随着应急救援相关法律法规的制定、修改和完善，部门职责或应急资源发生变化，以及实施过程中发现存在问题或出现新的情况，及时修订完善本预案。

本预案自 2024 年元月 1 日起实施。