

# 邓州市白牛镇国土空间总体规划

【2021-2035】

公示稿



白牛镇人民政府

2026年2月

# 前言

为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》精神，落实河南省和邓州市委市政府重大部署，实现邓州市白牛镇国土空间高水平保护和高质量发展，全面提升国土空间治理体系和治理能力，编制《邓州市白牛镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记关于河南发展的重要讲话和指示批示精神，立足新发展阶段、落实新发展理念、融入新发展格局，锚定“两个确保”，实施“十大战略”，坚持系统观念和以人民为中心的发展思想，统筹发展和安全、保护与保障，以资源的集约高效利用促进生产生活方式绿色转型，推动形成人与自然和谐共生的国土空间格局，推进国土空间治理体系和治理能力现代化。为加快白牛镇建设，引领白牛镇生态保护和高质量发展。

本规划是对《邓州市国土空间总体规划（2021-2035年）》和相关专项规划的细化落实，是对白牛镇行政辖区内国土空间保护、开发、利用、修复的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

# 目录

---

- 一、规划总则
- 二、目标定位与战略导向
- 三、国土空间总体格局优化
- 四、支撑保障体系构建
- 五、历史文化遗产与风貌塑造
- 六、镇区重点规划
- 七、规划实施与传导机制

# 一、规划总则

1.1 规划原则

1.2 规划期限

1.3 规划范围

# 一 规划总则

## 1.1 规划原则

### 底线约束，节约集约

严控新增建设用地规模，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水平，实现乡镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。

### 城乡融合，绿色发展

提高乡镇与邓州城区基础设施绿色、智能、协同、安全水平。加强公交优先、绿色出行的建设。

### 明确目标，强化实施

围绕实现乡村振兴、农业农村现代化和农业强省目标，明确乡镇未来发展目标定位，统筹安排白牛镇国土空间保护、开发、修复、整治项目，制定近期行动计划，确保规划具有可操作性、可实施性。

### 因地制宜，突出特色

尊重自然地理格局，深入挖掘乡镇自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业的特色城镇和乡村。

# 一 规划期限

## 1.2 规划期限

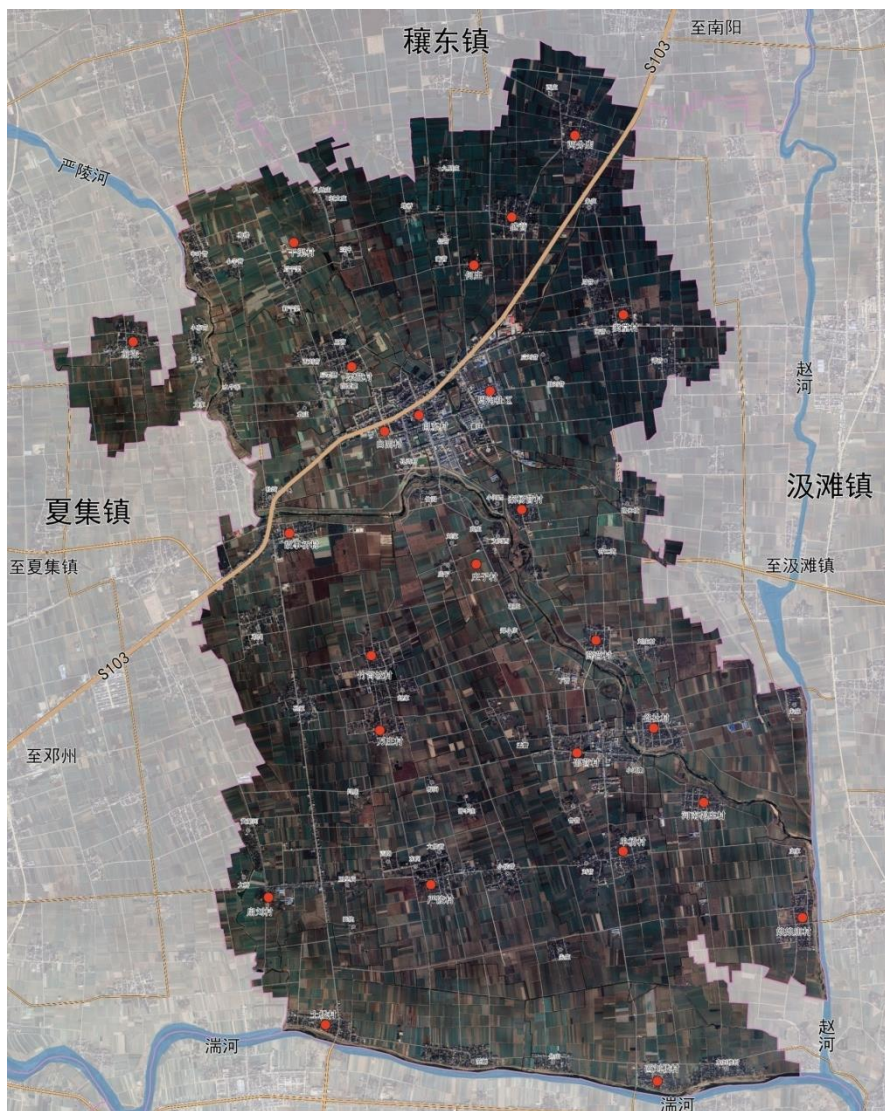
规划期限为：2021-2035年；  
其中基期年为2020年，近期至2025年，  
远期至2035年；展望至2050年。

## 1.3 规划范围

本次规划范围分为镇域和镇区两个层次，其中：

镇域层面：  
规划涉及25个行政村，镇域国土面积为7176.87公顷。

集镇区：  
规划范围为178.22公顷。



## 二、 目标定位与战略导向

2.1发展定位

2.2发展目标

## 二 目标定位与战略导向

### 2.1 发展定位

落实省、市、县国土空间规划相关要求，结合白牛镇自身发展基础和区域发展态势：

确定白牛镇定位为一般乡镇，职能类型为农业生产型，重点发展果蔬、农产品加工、生态旅游等产业。

本次规划在落实市级规划对白牛镇定位的基础上，结合白牛镇实际，融入时代和区域发展环境，深入挖掘白牛镇资源特色，提出在全面发展特色工业的基础上，实现三产融合发展，进而推动白牛镇打造成为邓州近郊生态旅游城镇、邓州市一二三产融合发展的工业发展型示范城镇。



## 二 目标定位与战略导向

### 2.2 发展目标

牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，从推进生态文明建设、加快转变国土开发利用方式、全面提高国土开发质量和效率出发，做优增量，盘活存量，注重内涵提升、开发提质，制定各阶段城镇发展目标。

#### 总体目标

到2035年，经济总量和城乡居民人均收入较2021年翻一番。形成邓州市名优果品生产基地、商贸小镇形象确立，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居舒适、生态空间安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，并将白牛镇打造成为宜居、宜业的休闲小镇。

#### 具体目标

##### 社会经济

人民生活水平普遍提高，经济保持中高速增长，产业体系不断健全。

##### 资源保护

以生态保护红线区和永久基本农田区等生态资源为主体，严守生态环境、国土安全底线，人口、资源、环境和谐发展。

##### 开发利用

城镇空间跨越拓展、镇村格局整体成型，城乡多功能、复合化发展，空间结构高水平均衡、空间功能高质量发展。

##### 城乡品质

文体教育、医疗社保等公共服务体系更加健全，景观风貌全面提升、人文特色广泛彰显，城乡宜居性显著提升。

##### 整治修复

水林田湖草生命共同体系统性、结构性保护，土地全覆盖整治，空间利用质量较大提升。

## **三、国土空间总体格局优化**

**3.1 总体空间结构**

**3.2 村庄引导分类**

**3.3 严守三条控制线**

**3.4 村庄建设边界**

# 三 国土空间总体格局优化

## 3.1 总体空间结构

### 一轴

沿S103作为主要的乡镇综合发展轴。

### 两带

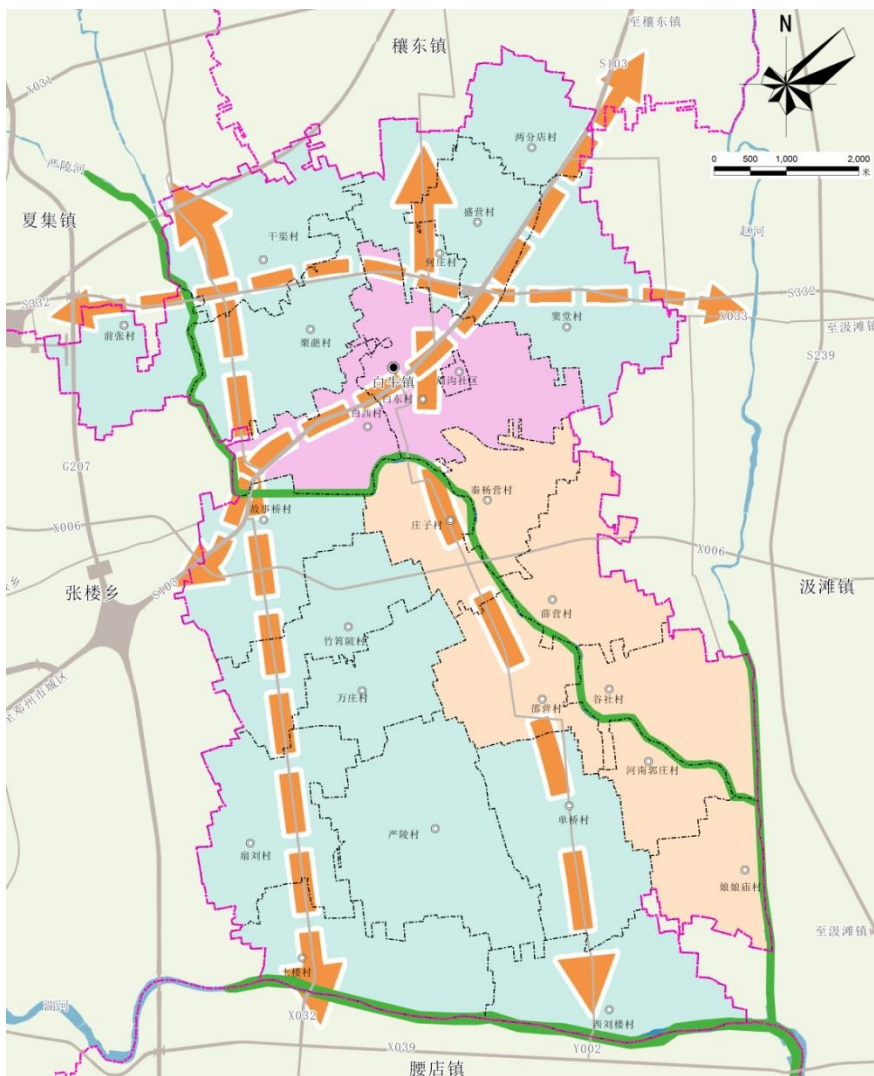
严陵河生态景观带，湍河生态景观带。

### 一心

镇区发展主中心

### 四区

北部现代农业观光区，综合服务区，东部特色农业区，南部高效农业区。



# 三 国土空间总体格局优化

## 3.2村庄引导分类

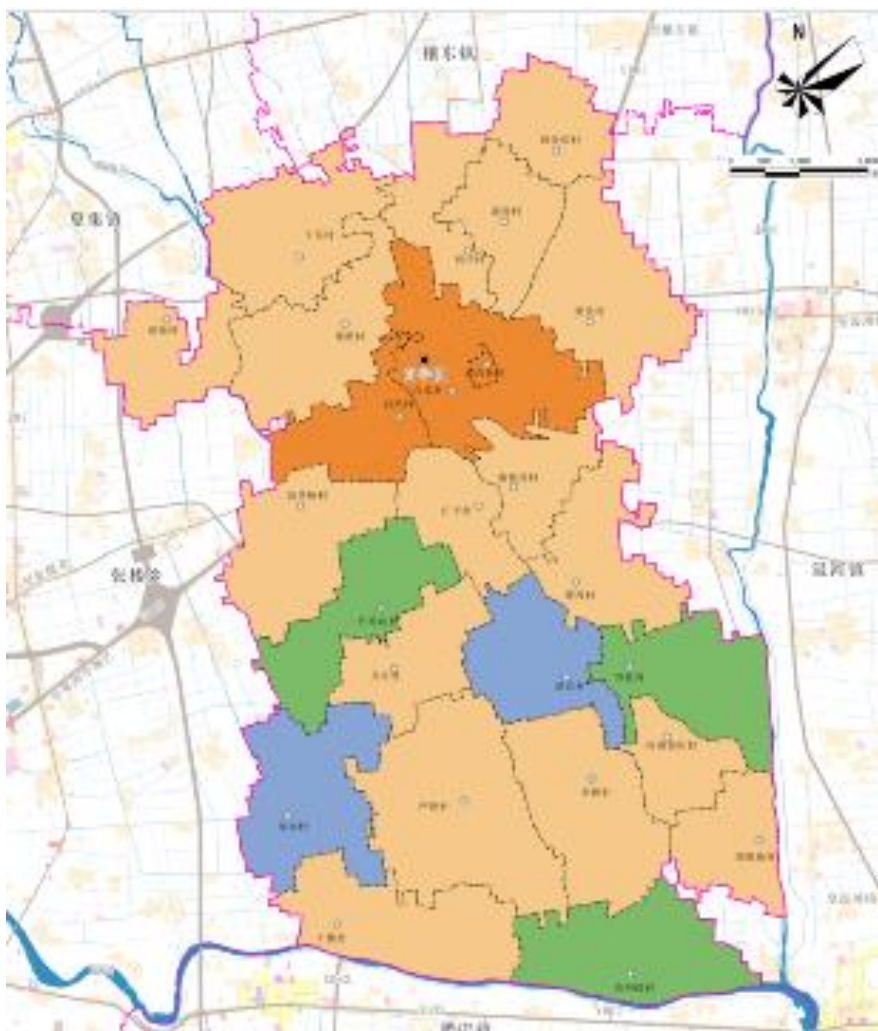
通过全面调查村庄区位条件、自然资源禀赋、社会经济发展、产业发展、人口构成、土地利用、居民点分布、历史文化资源等情况，划定集聚提升类行政村2个、特色保护类行政村3个，城郊融合类行政村3个、整治改善类行政村17个。

**城郊融合类：**白东村、白西村、周沟社区

**集聚提升类：**扇刘村、邵营村

**特色保护类：**谷社村、西刘楼村、竹笥坡村

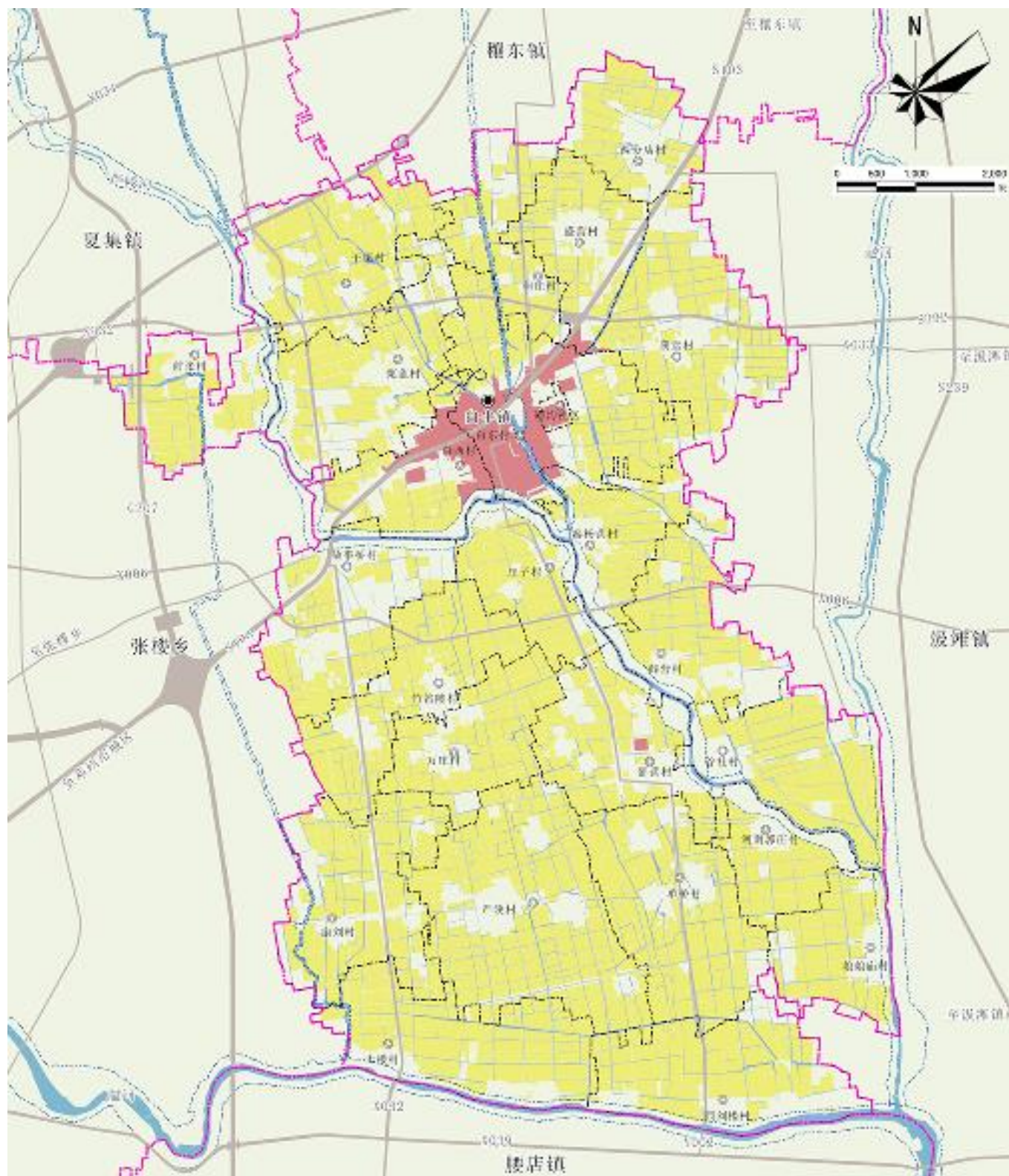
**整治改善类：**单桥村、窦堂村、干渠村、土楼村、河南郭庄村、何庄村、栗葩村、娘娘庙村、前张村、秦杨营村、盛营村、万庄村、薛营村、严陵村、庄子村、两分店村、故事桥村



# 三 国土空间总体格局优化

## 3.3 严守三条控制线

严格落实上级下达的白牛镇永久基本农田保护目标任务、城镇开发边界。核准落实洪涝风险控制线、地质灾害风险控制线，矿产资源控制线等。





## **四、 支撑保障体系构建**

**4.1综合交通系统**

**4.2公共服务设施**

**4.3基础服务体系**

**4.4综合防灾体系**



# 四 支撑保障体系构建

## 4.2 公共服务设施

### 社会福利 配套

提升社会保障水平，坚持普惠性、保基本、均等化、可持续、高标准建设社会保障服务设施，切实保障老人、儿童和残疾人士的基本公共服务。

各行政村建设一处老年人日间照料中心、农家书屋、特色民宿活动点、金融电信服点、物流配送点。

### 教育设施 配套

主要为现状保留的幼儿园、小学、中学，规划通过路网的疏通、整合，以利于整合学校资源，实现资源共享，精简人员，提高教学质量。

### 医疗卫生 配套

保留现状镇区的卫生院，办好达标村卫生室。常住人口在1500人以上的行政村，卫生室占地面积不少于300m<sup>2</sup>，常住3000人以上的行政村占地面积不少于350m<sup>2</sup>。

### 文化设施 配套

提升各行政村现有的文化活动室、文化广场；增设健身设施，配备健身器材。

### 商业设施 配套

规划在白牛镇设综合商业；基层村结合居民点布局和村民需求规划农家便利店，可包含邮件快递服务等功能。

## 四 支撑保障体系构建

### 4.4 基础服务体系

**供水设施：**白牛镇现状有供水厂一处，服务镇区。村庄自建安全集中供水点来供水，自来水普及率达到100%。

**排水设施：**规划新建污水处理厂一处，规划逐步将现状合流制排水系统改建为分流制，新建设地区一律采取分流制排水。规划雨水、污水管道沟渠，雨水就近排入自然水体，镇区污水经统一收集后排入污水处理厂，各行政村自建小型污水处理站进行处理。

**燃气设施：**以天然气作为未来发展的主要气源，以液化石油气罐瓶为辅，满足管道供应外的居民用气需求。

**环卫设施：**镇区设置集中式垃圾转运站，各行政村设置垃圾收集点，户设置垃圾分类桶。遵循“减量化、资源化”的原则，采用“户分类—村收集—乡转运—市处理”垃圾收运处理模式。

**电力工程规划：**保留现状35KV变电站。加快乡村电网改造升级，结合推进新型城镇化、农业现代化等，积极适应农产品加工、乡村旅游、农村电商等新型产业发展以及农民消费升级的用电需求，科学确定改造标准推进新型小城镇和中心村电网改造升级。

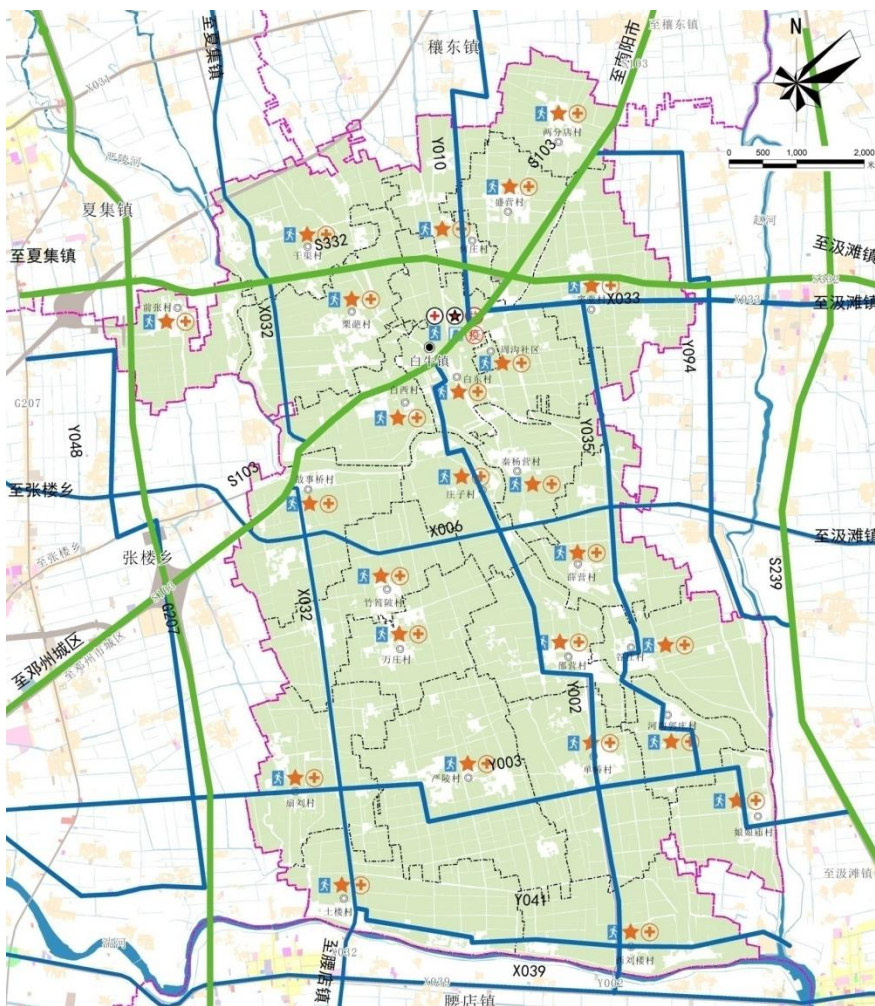
**电信工程规划：**逐步实现乡镇和行政村5G网络全覆盖，农村固定宽带家庭普及率、移动宽带用户普及率持续提升。同时推进应急广播体系建设，完善县域节目传输覆盖，全面推进“智慧广电+公共服务”。

# 四 支撑保障体系构建

## 4.4综合防灾体系

构建防治结合的综合防灾体系，推动防灾减灾一体化建设。在集镇区设置应急指挥中心、物资储备库，集镇区主要道路作为应急疏散通道，在每个村设置一处避难点。

根据《邓州市国土空间总体规划》，湍河防洪标准为50年一遇，其他河流为一遇，。20年中心城区段为100年一遇；中心城区按100年一遇标准设防。村庄集中建设区的防洪标准应为20年一遇。规划村庄排涝标准为5年一遇，集镇区排涝标准定为30年一遇。保留现状已建的1处消防设施用地，紧邻S103。城镇抗震按照VI度标准设防，重大基础设施工程、生命线工程、易发生次生灾害的设施应按照提高一级设防。



# 五、 历史文化遗产传承与风貌塑造

## 5.1历史文化保护体系

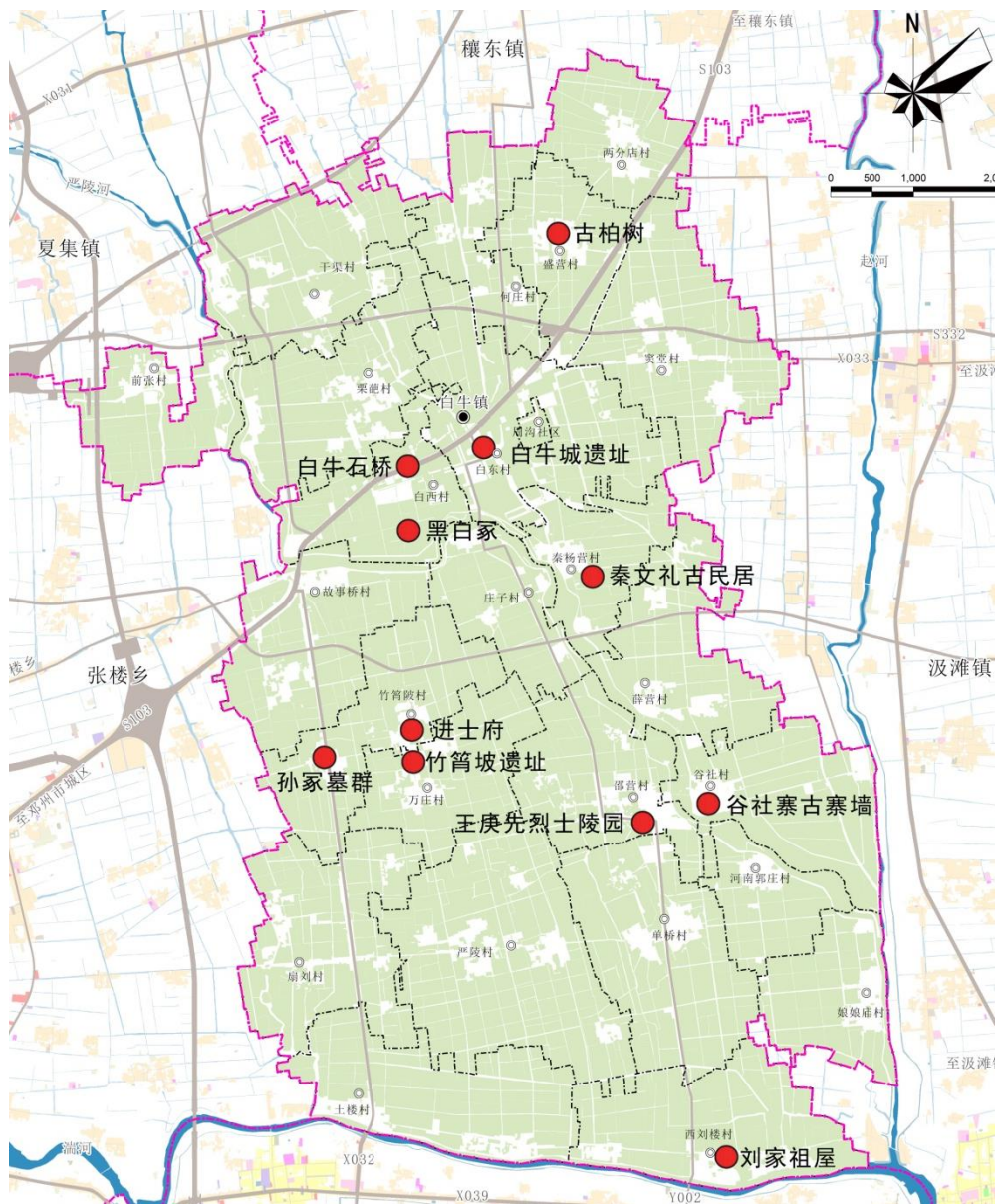
## 5.2城市风貌特色塑造

# 五 历史文化传承与风貌

## 5.1 历史文化保护体系

白牛已公布的省级文物保护单位有1处、唐王四桥白牛石桥市(县)级文物保护单位有7处，白牛城遗址、孔湾墓（黑白冢）、秦文礼古民居、王庚先烈士陵园、竹筲陂进士府、孙冢墓群、竹筲陂遗址。

各级文物保护单位保护范围、建设控制地带以及地下文物埋藏区的界线，以县级以上地方人民政府公布的保护范围、建设控制地带为准。



# 五 历史文化传承与风貌

## 5.1 城市风貌特色塑造

### 1. 特色保护类村庄风貌 引导

(1) 建筑风貌引导：保留与恢复历史建筑，继承与发扬传统风格的现代民居，尽量保存历史文物。

(2) 建筑色彩引导：以中明度无彩色灰系为主，如冷灰色、白色，辅以适量红色、橘红暖色。

(3) 开发强度控制：中低强度，低层或多层为主（12米以下）。

### 2. 集聚提升类村庄风貌 引导

(1) 建筑风貌引导：新建建筑以现代民居院落格局为主，同时，融入现代化元素。

(2) 建筑色彩引导：以中明度灰系为主，如白色、灰色为主，辅以适量红色、浅黄色暖色。

(3) 开发强度控制：中低强度，低层或多层为主（12米以下）。

### 3. 整治改善类村庄风貌 引导

(1) 建筑风貌引导：新建建筑以现代民居院落为主。

(2) 建筑色彩引导：以中低明度淡彩色灰色系、中低明度土黄色系，适量红色、橘红暖色。

## **六、镇区重点规划**

### **6.1 近期重点建设项目**

### **6.2 开发强度与风貌管控**

# 六 镇区重点规划塑造

## 6.1 近期重点规划项目

聚焦“产业赋能、民生改善、功能提升”，近期（2021-2025年）推进9个重点项目，夯实镇区发展基础：

项目类型	项目名称	建设性质（新建、改扩建）	建设年限
交通类	G207 线镇平李官至李营段公路改建工程	改扩建	2021-2025
交通类	S103 线南阳至邓州段公路一级公路	改扩建	2021-2025
交通类	邓州市湍河复航项目	新建	2021-2025
交通类	南阳至邓州高速公路	新建	2021-2025
水利类	河南省“十四五”引丹灌区续建配套与现代化改造工程	新建	2021-2025
水利类	湍河河道整治工程	新建	2021-2025
水利类	西赵河河道治理工程	新建	2021-2025
能源类	燃气长输管线	新建	2021-2025
产业类	邓州市白牛物流园建设项目	新建	2024-2025

# 六 镇区重点规划塑造

## 6.2 开发强度与风貌管控

### 1. 开发强度

按功能分区实行差异化管控，实现“疏密有致、集约高效”：高强度开发区：聚焦核心商圈。中强度开发区：平衡居住舒适度与产业集聚需求。中低强度开发区：保障行政、教育、医疗等设施的开放空间与服务品质。低强度开发区：预留交通缓冲空间。

### 2. 建筑高度

构建层次分明的空间形态，避免无序遮挡：商业、产业区：以3-6层为主，塑造镇区核心活力节点。居住区、公共服务设施：限高24米，兼顾居住私密性与公共空间通透性。公用设施：限高12米，减少对周边环境的视觉干扰。开敞空间周边：限高6米，保障景观视线通透与活动舒适度。

### 3. 整治改善类村庄风貌引导

建筑风貌引导：新建建筑以传统村庄民居院落为主，与周边建筑相协调，保留村庄特色。

建筑色彩引导：以中低明度淡彩色灰色系、中低明度土黄色系，如白色、冷灰色、土黄色为主，辅以适量红色、橘红暖色。

# 七、规划实施与传导机制

## 7.1 固化传导体系

# 七 规划实施与传导机制

## 7.1 实施政策保障

### 1. 强化制度保障

加大政策扶持力度，保障乡镇国土空间规划有序实施，探索明确闲置宅基地入市、生态保护补偿机制、产业准入退出等政策措施，强化实施管理，激活乡村振兴动能，促进资源集约节约，建立健全保护责任体系，促进国土空间有效开发。

### 2. 加强公众监督

建立全过程全方位的公众参与制度和专家咨询机制，加强规划宣传普及，搭建公众交流平台，明确公众参与规划编制与实施程序中的职责与权益、参与的渠道与途径。

### 3. 严肃规划实施

经依法批准的规划必须严格执行，决不允许任何部门和个人随意修改、违规变更，建立规划实施考核问责制度，促进行政机关和有关主体主动接受社会监督。依据规划实施任务分工落实方案，加强对规划实施的督导和考核。