

邓州市国土空间总体规划 2026 年度
动态维护方案
(公示稿)

邓州市人民政府

2026 年 4 月

《邓州市国土空间总体规划(2021-2035年)》于2024年5月31日经河南省人民政府批复,总体规划批复以来,邓州市围绕“南水北调中线工程沿线重要的生态功能区和农产品主产区”的发展定位,紧扣“丹江口库区区域中心城市、省级历史文化名城、南阳市域副中心城市、南阳市与湖北省襄阳市开展跨省域产业协作的重要支点”的城市性质,打造“一核三区多节点”的总体空间格局。

为深入贯彻落实党的二十届四中全会精神,在市县国土空间规划中充分体现“十五五”规划指导方针和目标任务要求,维护依法审批的《邓州市国土空间总体规划(2021-2035年)》的权威性、严肃性,提高规划对经济社会发展的适应性,全面统筹发展规划和各专项规划的空间需求,基于国土空间规划体检评估结果,开展本次规划动态调整完善。

一、编制范围

本次动态维护调整的范围为邓州市行政辖区全部国土空间。包含邓州市市域和中心城区两个层次。其中,邓州市市域包括市辖3个街道、21个镇、3个乡和1个旅游区;中心城区范围东至原G207以东,南至原G207以南,西至S240,北至S532以及张楼乡乡政府驻地北侧。

二、三条控制线维护方案

（一）耕地和永久基本农田保护红线

以数量不减少、质量有提升、布局更优化为优化标准，优化耕地和永久基本农田空间布局。

邓州市永久基本农田布局以永久基本农田核实处置成果数据为基础，将误划入、零星破碎、难以长期稳定利用的地块，以及有明确选址的能源、交通、水利等基础设施项目涉及地块有序调出；利用已建高标准农田、永久基本农田储备区中可以长期稳定利用的耕地予以补划、维护后全县耕地和永久基本农田面积不低于保护任务目标，永久基本农田中的水浇地占比、高标准农田建成面积占比均有增加，永久基本农田连片度有提升，5亩以下的碎图斑个数有减少，符合耕地和永久基本农田正向优化标准。

（二）生态保护红线

本地规划动态维护方案不涉及生态保护红线正向优化。

（三）城镇开发边界

以布局更集聚、城镇功能品质有提升、与发展更适应为优化标准，优化城镇开发边界。

邓州市城镇开发边界存在图斑破碎零散、集中连片度不足，影响土地开发利用效率，制约重点片区的集中连片发展，部分谋划重点项目未纳入城镇开发边界的情形。结合年度国

土空间总体规划实施体检，针对规划实施过程中存在的边界不规则、“开天窗”造成的用地困难等问题，通过“补天窗”，打通多条规划断头路，包括新华路、声树路、开发区纬三路、纪委北路、功勋路、安众路等，保障用地形态的完整性。本次重点对中心城区内城镇开发边界优化调整，中心城区外主要针对县级重点项目进行调整。

中心城区调入区域主要位于湍北新区和开发区，以解决道路连通和项目用地为导向，中心城区外调入主要位于张楼乡、龙堰乡和高集镇，为保障重点项目落地。调出区域综合考虑近期不再使用的用地，主要位于城区东侧平安大道以东区域和桑庄镇高铁片区。

调整后城镇开发边界总规模(116.20平方公里)不增加，城镇开发边界扩展倍数(1.19倍)不突破；15亩以下零星破碎的城镇开发边界图斑个数有减少，对邓州市空间格局、中心城区空间结构无影响，保障了近期重点项目的建设需求，解决了城镇开发边界破碎导致的用地难问题，有效支撑了空间发展。

三、中心城区用地用海规划布局维护方案

本次中心城区用地布局动态维护在不改变城市总体格局和空间结构的基础上，重点结合城镇开发边界动态维护情况、已批控规情况、重点项目及规划实施评估中存在的主要问题，

对居住用地、工矿用地、物流仓储用地、商业用地、绿地与开敞空间用地、交通运输用地、特殊用地等用地进行局部优化，旨在增强规划对近期发展需求的适应性。

维护后绿地与开敞空间用地、交通运输用地、物流仓储用地、特殊用地有所增加，商业用地有所降低，调整后绿地与开敞空间用地、交通运输用地有所增加，提升了公共服务能力，保障了居民出行与生活休闲，仓储用地有所增加，保障了重点项目的建设。调整后公园绿地、广场步行5分钟覆盖率和中心城区道路网密度均有所提升。

四、城市重要控制线维护方案

以城市重要控制线不突破总体规划强制性内容为标准，对城市黄线、城市蓝线和城市绿线进行优化。

优化后城市重要控制线功能不降低、服务范围更合理，布局更优化。

五、重点建设项目清单

结合国民经济和社会发展规划、相关专项规划实施情况及未来发展要求，将邓州市“十五五”规划重点项目统筹纳入规划清单。

本次规划动态维护衔接了邓州市发改、交通、水利等县直部门和各乡镇“十五五”期间重点建设项目，根据能源矿产、

交通、水利、城市基础设施和综合防灾五项进行国土空间重点建设项目增补，重点保障交通、能源、水利、生态、产业、民生等项目的空间发展需求。

附图

附图 1 市域三条控制线规划图（维护前，标明调出）

附图 2 市域三条控制线规划图（维护前，标明调入）

邓州市国土空间总体规划动态维护方案

市域三条控制线规划图-调出（维护前）



邓州市国土空间总体规划动态维护方案

市域三条控制线规划图-调入（维护前）

